

Unidad Operativa de Contrataciones

DICTAMEN UOC N° 078/2024

Fecha : 07 de junio de 2024.
Asunto : Proyectos “Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso” y “Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay”, con Cod. SNIP N° 885 y 916

ANTECEDENTES

- Ley N° 6275/18 “QUE APRUEBA EL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO SOBRE LA COOPERACIÓN BILATERAL ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE CHINA (TAIWAN).
- Memorando UNCT N° 145/24 de fecha 05 de junio de 2024, de la Coordinación General de la UNE Che Tapýi.
- Memorando UOC N° 186 de fecha 05 de junio de 2024.

ANÁLISIS DE LA CUESTION

El presente análisis basa sobre la vigencia y ejecución de los Proyectos “Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso” y “Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay”, con Cod. SNIP N° 885 y 916, teniendo en cuenta que la Coordinación General de la UNE CHE TAPYI ha solicitado a la Unidad Operativa de Contrataciones del MUVH, las gestiones pertinentes para el inicio de llamados de contratación correspondientes al presente ejercicio fiscal.

Los Proyectos de “Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso” y “Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay” son proyectos cuyos fondos corresponden a la Donación financiera de la República de China (Taiwán), conforme lo dispone la Ley N° 6275/18 “QUE APRUEBA EL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO SOBRE LA COOPERACIÓN BILATERAL ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE CHINA (TAIWÁN) que en su parte pertinente dispone:

“ Artículo II. Las Partes de conformidad con lo acordado en la Declaración Conjunta firmada entre los Presidentes Don Mario Abdo Benítez y la Dra. Tsai Ing-wen, el 8 de octubre de 2018 y en consideración a la nueva agenda bilateral, orientarán la cooperación en el presente quinquenio en la concreción de proyectos en las siguientes áreas:

Asistencia Humanitaria y Social.

Educación.

Soluciones Habitacionales.

Infraestructura Vial.

Seguridad y Defensa.

Salud Pública.

ABDO GUILLELMO PEREIRA
Asesor Jurídico UOC

Unidad Operativa de Contrataciones

Las Partes convinieron en que las áreas enumeradas en el presente Memorando de Entendimiento, no excluye la posibilidad de, acordar, por la vía diplomática, propuestas y proyectos en áreas diferentes a las enunciadas.

Artículo VIII. Las Partes podrán dar por terminado el presente Memorando de Entendimiento en caso de incumplimiento de sus disposiciones por cualquiera de éstas, previa notificación por escrito, por la vía diplomática, en un plazo de 90 (noventa) días, a partir de la fecha de recepción de dicha notificación.

La terminación del presente Memorando de Entendimiento no afectará a la conclusión de los programas y/o proyectos que han iniciado su ejecución durante su vigencia, a menos que las Partes acuerden lo contrario...

En ese sentido, mediante Memorando UNCT N° 145/24 de fecha 05 de junio de 2024, la Coordinación General de la UNE Che Tapýi ha informado lo siguiente:

“Tengo el agrado de dirigirme a Ud., y por su intermedio donde corresponda, a fin de informar que los Proyectos “Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso” y “Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay”, con Cod. SNIP N° 885 y 916, respectivamente, se encuentra vigentes y en etapa activa de construcción.

El cierre se dará recién cuando se tenga la recepción Definitiva de las Obras, se concluyan los trabajos Sociales y se realice la Auditoria Externa.”

	Costo Total del Proyecto	Obligado Total	Saldo Programado 2024
SNIP No. 885	139.922.012.152	93.735.026.352	46.186.985.800
SNIP No. 916	111.116.127.196	61.078.673.279	50.037.453.917

*Adjunto copia del Plan de Ejecución Plurianual –PEP de ambos Proyectos.
Sin otro particular, me despido atentamente.”*

Conforme los antecedentes remitidos, se constata que la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas ha realizado, a través de sus verificadores, observaciones a las bases y condiciones referente a los inicios de procesos licitatorios solicitados por la Coordinación General de la UNE CHE TAPYI manifestando que las documentaciones remitidas como antecedentes del proyecto ya no se encuentran vigentes.

En ese sentido, si bien la vigencia del Memorando de Entendimiento sobre la Cooperación Bilateral entre el Gobierno de la República del Paraguay y el Gobierno de la República de China (TAIWÁN), en su **Artículo VII** establece una vigencia hasta el 14 de agosto del año 2023, la misma normativa claramente dispone en su **Artículo VIII** que la terminación del presente Memorando de Entendimiento **no afectará a la conclusión de los programas y/o proyectos que han iniciado su ejecución durante su vigencia, a menos que las Partes acuerden lo contrario.**

Que, la Coordinación General del Proyecto ha informado mediante el Memorando UNCT N° 145/24, que tanto los proyectos “Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso” y “Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay” con Cod. SNIP N° 885 y 916, se encuentran vigentes y activos, con saldos pendientes que ejecutar conforme el Plan de Ejecución Plurianual – PEP de ambos Proyectos.



Unidad Operativa de Contrataciones

En Derecho Internacional, los Memorando de Entendimiento entre países caen dentro de la categoría de tratados internacionales. Los tratados, como acuerdos de voluntades entre Estados son fuente del Derecho e integran el ordenamiento jurídico, su incorporación al derecho interno **con jerarquía superior a las leyes** responde al procedimiento que señala la Constitución Nacional en los Artículos N°137 y 141 que establece:

Artículo 137. De la supremacía de la Constitución. *“La ley suprema de la República es la Constitución. Esta, los tratados, convenios y acuerdos internacionales aprobados y ratificados, las leyes dictadas por el Congreso y otras disposiciones jurídicas de inferior jerarquía, sancionadas en su consecuencia, integran el derecho positivo nacional en el orden de prelación enunciado.*

Quienquiera que intente cambiar dicho orden, al margen de los procedimientos previstos en esta Constitución, incurrirá en los delitos que se tipificarán y penarán en la ley.

Esta Constitución no perderá su validez si dejara de observarse por actos de fuerza o fuera derogada por cualquier otro medio distinto del que ella dispone.

Carecen de validez todas las disposiciones o actos de autoridad opuestos a lo establecido en esta Constitución.”

Artículo 141. De los tratados internacionales. *Los tratados internacionales válidamente celebrados, aprobados por ley del Congreso, y cuyos instrumentos de ratificación fueran canjeados o depositados, forman parte del ordenamiento legal interno con la jerarquía que determina el artículo 137.*

La sola aprobación de los Tratados Internacionales, de acuerdo al procedimiento que establece la misma Constitución Nacional, las incorpora al derecho interno de la Nación, y las otorga supremacía con relación a las leyes, por lo que la aplicación de Órganos del Estado de una **normativa interna que transgrede un tratado, además de constituir el incumplimiento de una obligación internacional, vulnera el principio de supremacía de los tratados internacionales sobre las leyes y reglamentaciones internas**, tal como lo dispone el Art.137 de la C.N.

Asimismo, el Decreto N° 4436/2020 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.° 6490, “DE INVERSIÓN PÚBLICAS”, dispone:

“Art.20.- Asignación de Código SNIP. Lo otorgará la Dirección General de Inversión Pública (DGIP) a los proyectos que cuenten con dictamen de admisibilidad y viabilidad favorable desde la etapa de perfil para desarrollar las fases y etapas del ciclo de vida según la naturaleza y complejidad del proyecto a ejecutar. Cuando la etapa de diseño forme parte de la fase de inversión, el Código otorgado a nivel de Factibilidad autorizará el inicio de la etapa de ejecución...”

Art. 37.- Cierre del Proyecto. *Finalizada la ejecución del proyecto o no renovado el Código SNIP del mismo, la institución ejecutora deberá realizar el proceso de cierre del proyecto.*

Se darán por cerrados aquellos proyectos;

1. cuyo plazo de ejecución ha finalizado de acuerdo al Plan de Ejecución Plurianual, excepto los proyectos que justifiquen la necesidad de una prórroga de plazos y los saldos a programar únicamente para ejecutar las actividades previstas para su cierre;

ABDOL GARCÍA PÉREIRA
Abogado UOC



Unidad Operativa de Contrataciones

2. que no tuvieron ejecución presupuestaria en tres ejercicios fiscales consecutivos o cuatro alternados; y

3. los nuevos que no iniciaron su ejecución en los dos ejercicios fiscales posteriores a la obtención de su Código SNIP. Estos proyectos que no iniciaron su ejecución solo podrán iniciarla cuando hayan actualizadas las informaciones y obtenido un nuevo dictamen de viabilidad favorable.

Iniciado el proceso de cierre del proyecto, la institución ejecutora deberá presentar el informe de término de proyecto a la DGIP del Ministerio de Hacienda."

Teniendo en cuenta la disposición establecida en el último párrafo del **Artículo VIII** de la Ley N° 6275/18, la vigencia del Memorando de Entendimiento sobre la Cooperación Bilateral entre el Gobierno de la República del Paraguay y el Gobierno de la República de China (TAIWÁN) **no debería afectar la conclusión de los proyectos que ya fueron iniciados durante su vigencia**, como es el caso de los proyectos "Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso" y "Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay", y por ende el inicio de los llamados de contratación pendientes, considerando que los mencionados proyectos recién se darán por culminados con la recepción definitiva de las obras, la conclusión de los trabajos sociales y la Auditoria Externa, tal como lo menciona el Memorando UNCT N° 145/24, **además de que ambos proyectos cuentan con plena vigencia del Código SNIP**, no debiendo quedar inconclusos.

III- CONCLUSIÓN

Por tanto, conforme a lo dispuesto en el **Artículo VIII** de la Ley N° 6275/18 "QUE APRUEBA EL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO SOBRE LA COOPERACIÓN BILATERAL ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE CHINA (TAIWÁN) y a la normativa que rige a la materia, este Departamento Legal de Contratos y Garantías de la U.O.C no opone reparos a la prosecución de los trámites referentes a los inicios de procesos de licitatorios solicitados por la Coordinación General de la UNE CHE TAPYI, **hasta la conclusión definitiva** de los proyectos "Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso" y "Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay" con Códigos SNIP N° 885 y 916 vigentes, conforme lo informado mediante Memorando UNCT N° 145/24 de fecha 05 de junio de 2024, de la Coordinación General de la UNE Che Tapýi.

Es dictamen.

Patricia Benítez
Abogada
Mat. C.S.J. N° 42.158

[Firma]
ABOGADO GUSTAVO PEREIRA
Abogado Jurídico UOC
MIAH

Somos la institución rectora de las políticas públicas de vivienda, urbanísticas y del hábitat, gestionando planes, programas y acciones que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la República del Paraguay.

Memorando

UNOT 145/24

A : Unidad Operativa de Contrataciones - UOC
De : Ing. Germán Fleitas- Coordinación General UNE CHE TAPYI
Fecha : 05 de Junio del 2024.
Ref. : Informe sobre situación de los Proyectos SAN BLAS y PUEBLOS ORIGINARIOS

Tengo el agrado de dirigirme a Ud., y por su intermedio donde corresponda, a fin de informar que los Proyectos “Construcción de 600 Soluciones Habitacionales en el Barrio SAN BLAS- M.R. Alonso” y “Construcción de 1000 Soluciones Habitacionales para pueblos Originarios en la Rca. Del Paraguay”, con Cod. SNIP N° 885 y 916, respectivamente, se encuentra vigentes y en etapa activa de construcción.

El cierre se dará recién cuando se tenga la recepción Definitiva de las Obras, se concluyan los trabajos Sociales y se realice la Auditoria Externa.

Cod. SNIP	Costo Total del Proyecto	Obligado Total	Saldo Programado 2024
885	139.922.012.152	93.735.026.352	46.186.985.800
916	111.116.127.196	61.078.673.279	50.037.453.917

Adjunto copia del Plan de Ejecución Plurianual –PEP de ambos Proyectos.
Sin otro particular, me despido atentamente.

ING. GERMAN FLEITAS BOGARIN
Coord. General
UNE CHE TAPYI

Recibido por:
Fecha:
Hora:
Firma:

Hoja de Providencias

A Dependencia (Providencia, Firma, Sello y Fecha)	Fecha Recepción, firma, aclaración de firma del que recepciona	Observación

Ministerio de
URBANISMO,
VIVIENDA Y HÁBITAT

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES

MESA DE ENTRADA N° 246

Fecha: 06 / 06 / 2024

Hora: 14:53

Recibido:

Firma: Luis Giménez
Técnico UOC - MUVH

VISIÓN. Ser el ente público de reconocido liderazgo por brindar soluciones habitacionales priorizando a los sectores mas vulnerables, en un entorno ordenado y sostenible, en el ámbito urbanístico, habitacional y del hábitat.

Independencia Nacional 909 esq. Manuel Dominguez - Tel. 021 413 3000
www.muvh.gov.py
mesadeentrada@muvh.gov.py

DIRECCIÓN DEL SISTEMA DE INVERSIÓN PÚBLICA

Ministerio de Hacienda

PLAN DE EJECUCIÓN PLURIANUAL

PROYECTO "916 - Construcción de 1000 SOLUCIONES HABITACIONALES PARA PUEBLOS"- MINISTERIO DE URBANISMO VIVIENDA Y HABITAT

AÑO DE PRESENTACIÓN "2024"

PRESUPUESTO VIGENTE "2024"			
FF 10	FF 20	FF 30	TOTAL
0	0	63.681.307,58	63.681.307,58
		0	0

RESUMEN PEP "2024"			
OBLIGADO TOTAL	PROGRAMADO TOTAL	PROYECTO - PEP	COSTO
61.078.673.279	50.037.453.917	111.116.127.196	

PEP "2024"			
Año	FF 10	FF 20	FF 30
2020	0	0	0
2021	0	0	0
2022	0	0	0
2023	0	0	0
2024	0	0	50.037.453.917
			50.037.453.917

C1 - Infraestructura de servicios básicos y equipamiento comunitario, construcción de nuevas viviendas implementado	
Meta	DEL GRUPO DE LAS 545 viviendas con servicios básicos de infraestructura para Comunidades Indígenas en los Dptos. de Presidente Hayes, Boquerón y Alto Paraguay fueron culminadas 257 viviendas, se tiene planificado culminar lo restante en este ejercicio Fiscal en las comunidades Indígenas de Wonta (Misión Santa Rosa) 100 viviendas, 90 viviendas en Comunidad Indígena Kelyemagategma - Villa Hayes, 65 viviendas Comunidad Indígena Puerto María Elena - Fuerte Olimpo y 123 viviendas Comunidades Indígenas Saría y Anaconda - Pto. Pinasco y Tte. Irala Fernandez; además la construcción de 50 viviendas Comunidades Indígenas Yakye Axa - Villa Hayes sumando así un total de 428 viviendas en este año 2024 ;
	70
Peso Ponderado (%)	

COSTO TOTAL DEL COMPONENTE				
Obligado Acumulado FF10 hasta 2023	Obligado Acumulado FF20 hasta 2023	Obligado Acumulado FF30 hasta 2023	Total Obligado Acumulado hasta 2023	
0	0	42.708.209.065	42.708.209.065	
Año	FF10	FF20	FF30	TOTAL
2020	0	0	0	0
2021	0	0	0	0
2022	0	0	0	0
2023	0	0	0	0

Ing. German Fleitas Bogarín

Coordinador General

U.N.B. Che Tapai

M.U.V.H.

PLAN DE EJECUCIÓN PLURIANUAL - AVANCES CON CONTRATOS
PROYECTO "885 - Construcción de 600 SH en el B° San Blás-M.R. Alonso"-MINISTERIO DE
URBANISMO VIVIENDA Y HABITAT
AÑO DE PRESENTACIÓN "2024"

...

PRESUPUESTO VIGENTE "2024"			
FF 10	FF 20	FF 30	TOTAL
0	0	32.484.973.199	32.484.973.199


RESUMEN PEP "2024"		
OBLIGADO TOTAL	PROGRAMADO TOTAL	COSTO PROYECTO - PEP
93.735.026.352	46.186.985.800	139.922.012.152

PEP "2024" POR LA DSIP			
Año	FF 10	FF 20	FF 30
2019	0	0	0
2020	0	0	0
2021	0	0	0
2022	0	0	0
2023	0	0	0
2024	0	0	46.186.985.800

C1	Infraestructura de servicios básicos y equipamiento comunitario, construcción de nuevas viviendas implementado
Meta	- Prosecución de las obras de construcción de viviendas e infraestructura. Inicio de las obras dentro de la ampliación de metas que se encuentra en estudio, como ser readecuación y terminación de planta de tratamiento de efluentes, revisión y adaptación de obras de caracter vial, instalaciones Hidrosanitaria, Cloacal, Fluvial y eléctrica.

Peso Ponderado (%)	70
--------------------	----

COSTO TOTAL POR COMPONENTE				
Obligado Acumulado hasta 2023	Obligado Acumulado FF20 hasta 2023	Obligado Acumulado FF30 hasta 2023	Total Obligado Acumulado hasta 2023	
0	0	90.764.911.242	90.764.911.242	2
Año	FF10	FF20	FF30	TOTAL
2019	0	0	0	0
2020	0	0	0	0
2021	0	0	0	0
2022	0	0	0	0
2023	0	0	0	0
2024	0	0	35.884.804.115	35.884.804.115


Ing. Germán Fleitas Bogarín
Coordinador General
U.N.E. Che Tapyi
M.U.V.H.