



Dirección Administrativa

De conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la Resolución DNCP N° 4401/2023 Por la cual se reglamentan los procedimientos de contratación regidos por la Ley N° 7021/222 “De Suministro y Compras Públicas”, la Dirección Administrativa del Ministerio de Relaciones Exteriores, emite el siguiente Dictamen Técnico:

I. IDENTIFICACIÓN

Lugar y fecha	Asunción, 23 de abril de 2024
UOC Convocante	Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones del MRE
Unidad o área requirente	Dirección Administrativa - MEMO VMAAT/DGAF/DA/N° 279/2024.
Funcionario o técnico responsable	Ministro en A. A. y T. Juan Alberto Giménez
Dependencia y cargo que desempeña	Director – Dirección Administrativa

II. CONTENIDO LEGAL

Ley N° 7021/2022 “De Contrataciones Públicas”, artículo 25.- Definición de la necesidad. “Para iniciar el procedimiento de contratación, la convocante deberá especificar al nivel más detallado posible los bienes, servicios, consultorías y obras públicas a adquirir con el fin de satisfacer sus necesidades. Para tales efectos, deberá realizar un análisis previo en base a: ...e) Los requerimientos que se derivan de la necesidad que se pretende satisfacer” (...).

Asimismo, el **artículo 45** del mismo cuerpo legal dispone: **Pliegos de Bases y Condiciones.** “Las convocantes elaborarán los pliegos de bases y condiciones de los procedimientos de contratación de conformidad con las disposiciones establecidas en los reglamentos y de conformidad a los documentos estándar elaborados por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. ...En los procedimientos de contratación será obligación de las convocantes elaborar las bases y condiciones del llamado con la mayor amplitud de acuerdo con la naturaleza específica del contrato con el objeto de que concurra el mayor número de Oferentes y deberán ser suficientemente claras, objetivas e imparciales para evitar favorecer a algún participante...En los pliegos de bases y condiciones no se podrá indicar marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, salvo que se cuente con razones justificadas para ello o que no exista otro modo de identificarlos, en cuyo caso únicamente se los utilizará de forma referencial...”

Decreto N° 9823/2023 Reglamentario de la Ley N° 7021/2022, artículo Art. 40.- Especificaciones técnicas. Las especificaciones técnicas que deban contener las bases de la contratación, se establecerán con la mayor amplitud de acuerdo con la naturaleza específica del contrato, con el objeto de que concurra el mayor número de oferentes. Sin embargo, deberán ser lo suficientemente claras, objetivas e imparciales, para evitar favorecer indebidamente a algún participante.

...Cuando los tipos conocidos de materiales, artefactos o equipos, únicamente puedan ser caracterizados total o parcialmente mediante signos distintivos no universales, únicamente se hará a manera de referencia, procurando que la alusión se adecue a estándares internacionales comúnmente aceptados.”



Misión: Planificar, coordinar y ejecutar, una política exterior orientada a la promoción y defensa de los intereses del Estado paraguayo, y velar por el respeto y protección de sus nacionales en el exterior, con vocación, eficiencia y patriotismo.

Visión: Ser un Ministerio eficiente, profesional y transparente, que conduce la inserción internacional del Paraguay y promueve sus intereses, a través de estrategias dinámicas e innovadoras, que lo posicionan como un actor fiable en las relaciones internacionales, para beneficio de su población, tanto en el país como el exterior



Dirección Administrativa

La Resolución DNCP N° 4401/2023 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7021/222 “DE SUMINISTRO Y COMPRAS PÚBLICAS”, dispone en el artículo 40.- Documentación que “La comunicación que realice la convocante a la DNCP a través del SICP, a los efectos de la verificación y la difusión de los procedimientos de contratación, además del pliego de bases y condiciones particular, deberá remitir mínimamente la siguiente documentación: a) *Dictamen técnico en el cual se sustenten las especificaciones técnicas requeridas en el procedimiento de contratación, de conformidad a los artículos 25 y 45 de la ley, refrendado por el responsable del área requirente o del técnico que las recomendó;*

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

3.1. Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados.

Que en base a las normativas expuestas, el área solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la dependencia técnica con capacidad para elaborar las especificaciones técnicas del bien o servicio a ser contratado en base a sus necesidades, constituyendo este Dictamen un parecer sobre el cual se sustentan las especificaciones técnicas requeridas en el procedimiento de contratación, en tanto que la veracidad y autenticidad de las documentaciones elevadas en los términos y condiciones normativas es exclusiva responsabilidad del área solicitante.

En ese sentido, se procede al análisis del cumplimiento de la formalidad exigida por la Ley N° 7021/2022 “De Contrataciones Públicas” y su Decreto Reglamentario N° 9823/2023.

Al respecto, la Dirección Administrativa, manifiesta que las especificaciones técnicas de los bienes o servicios a ser adquiridos se sustentan en el siguiente argumento técnico:

La provisión de pasajes aéreos, será adquirida para satisfacer las necesidades de los funcionarios en general del Ministerio de Relaciones Exteriores que deben viajar al exterior en misión oficial o para asumir funciones por nombramientos, decretos o términos de misión.

La especificación del servicio de pasajes aéreos se encuentra establecido de acuerdo a la necesidad que provee la institución cumpliendo con los decretos o resoluciones por el MRE.

El Ministerio de Relaciones Exteriores, es quien provee de los pasajes para viajes oficiales a los funcionarios.

Utilizamos el sistema de Abastecimiento Simultáneo debido a que no existe un único oferente que posea la capacidad de proveer la totalidad de los servicios que necesita esta Cartera de Estado, pues el rol que cumple a nivel internacional requiere contar con este servicio en forma permanente e ininterrumpida, para lo cual se necesita que los oferentes posean amplia capacidad de respuesta para solucionar la necesidad en forma inmediata.

Si bien la Tienda Virtual ofrece actualmente la compra de pasajes aéreos, a través del Convenio Marco, esta modalidad no se ajusta a la necesidad institucional, por lo ya expresado en el párrafo anterior, razón por la cual recurrimos a una Licitación Pública Nacional.

Misión: Planificar, coordinar y ejecutar, una política exterior orientada a la promoción y defensa de los intereses del Estado paraguayo, y velar por el respeto y protección de sus nacionales en el exterior, con vocación, eficiencia y patriotismo.

Visión: Ser un Ministerio eficiente, profesional y transparente, que conduce la inserción internacional del Paraguay y promueve sus intereses, a través de estrategias dinámicas e innovadoras, que lo posicionan como un actor fiable en las relaciones internacionales, para beneficio de su población, tanto en el país como el exterior





Dirección Administrativa

La verificación realizada por esta Dirección versa exclusivamente sobre el cumplimiento de lo dispuesto sobre la materia tanto en Ley N° 7021/2022 “De Contrataciones Públicas” como en su Decreto Reglamentario N° 9823/2023, correspondiendo al área solicitante elevar los documentos respaldatorios y las justificaciones considerando las necesidades del bien o servicio, debiendo garantizar la razonabilidad y ejecutabilidad de los precios, con el objetivo de dar cumplimiento al artículo 4° de la Ley N° 7021/2022 “De Contrataciones Públicas” que establece a los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicas.

3.2. Análisis de potenciales limitaciones a la participación de oferentes y su justificación.

No aplica.

3.3. Justificación de inclusión de marcas o derecho intelectual exclusivo en las bases del llamado.

Dentro de las especificaciones técnicas se mencionan sistemas de automatizado de reservas (GDS), como SABRE, AMADEUS, TRAVEL PORT, los mismos son a manera referencial.

IV. CONCLUSIÓN

Con base en los antecedentes, normativas y justificaciones analizadas, se considera que las especificaciones técnicas establecidas cumplen con la normativa vigente y reflejan las necesidades de esta cartera de Estado.



Ministro en A. A. y T. **Juan Alberto Giménez**
Director Administrativo