

Asunción, 26 de junio de 2024.

**LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL PAC 50/24**  
**"SERVICIO DE ALMACENAMIENTO EN LA NUBE – CONTRATO**  
**ABIERTO – PLURIANUAL – AD REFERÉNDUM"**  
**ID 443.973**

**DICTAMEN EN RELACIÓN A LA METODOLOGÍA UTILIZADA PARA LA**  
**OBTENCIÓN DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA**

En **vista** a que el Artículo 42 de la **Ley N° 7021/22** "De Suministro y Contrataciones Públicas" establece "*Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios*" y en este sentido, el **Decreto N° 9823/23** «Por el cual se reglamenta la Ley 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas"» establece en su Artículo 36 que "*La estimación de costos que se realice con el fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios, se realizará conforme con los criterios establecidos en la ley y las reglamentaciones emitidas por la DNCP. Para la estimación de los costos, las convocantes observarán la información obtenida en los estudios de mercado y en el cálculo del costo de ciclo de vida de la contratación. La DNCP emitirá directrices respecto al formato, construcción y presentación documental de los precios de referencia. Los precios obtenidos para la estimación de costos deberán ser comparables*" y en consideración a que la **Resolución DNCP N° 454/2024** "Por la cual se regula la determinación de Precios Referenciales y su publicidad en los procedimientos de Contratación en el marco de la Ley N° 7021/22" indica por medio de su Artículo 2 que "*Los Organismos, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los procedimientos de contratación, los Precios de Referencia de todos los lotes, ítems y sub-ítems que lo componen, independientemente al sistema de adjudicación, acompañado de los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la*

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,  
Directora de la Unidad  
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova  
Cuarto Piso – Torre Sur  
Teléfono: 595 21 424460  
Fax: 595 21 424572  
Interno: 2964

Lic. David Cardozo  
Dirección de T.I.C.

Lic. Rosa Liz Chomorro Ibarrola  
Directora Interina DNCP

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia", y en su Anexo "Guía para la elaboración de Precios de Referencia para los Organismos de la Administración Central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas en las que el Estado sea Socio Mayoritario y Municipalidades, en las Contrataciones reguladas por la Ley N° 7021/22 De Suministro y Contrataciones Públicas" aclara que "Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia", ajustándose a la normativa vigente, **esta Unidad Operativa de Contrataciones informa sobre:**

### 1. La fuente de información, que:

Para la conformación de los precios referenciales, nos hemos servido de:

"3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo."

Cabe resaltar que, sirviéndose de la información obtenida de las fuentes mencionadas precedentemente, esta Dirección fijará su precio de referencia, atendiendo a los principios de economía, eficacia, eficiencia, razonabilidad, transparencia y publicidad, contemplados en Artículo 4 de la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas".

### 2. El procedimiento para la conformación de Precios de Referencia, que:

En consideración a que el área solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la Dependencia Técnica con la correspondiente capacidad para elaborar el sondeo de precios de referencia tomando como base sus necesidades y considerando las características e incidencias del mercado que pueden afectar el precio de referencia, esta Unidad Operativa de Contrataciones se compone en

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,  
Directora de la Unidad  
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testarova  
Cuarto Piso - Torre Sur  
Teléfono: 595 21 424460  
Fax: 595 21 424572  
Interno: 2964  
Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

Lic. David Cardozo  
Dirección de T.I.C.

Lic. Rosa Liz Chamorro Ibarrola  
Directora Intendencia de T.I.C.

la instancia operativa que vela por el cumplimiento del marco legal establecido, por lo que este Dictamen exhibe un parecer sobre la aplicación de la Guía de Elaboración de Precios de Referencia.

En ese sentido, se ha realizado un análisis del cumplimiento de las formalidades administrativas y legales que se encuentran establecidas en el Anexo de la Resolución DNCP N° 454/2024 "Por la cual se regula la determinación de Precios Referenciales y su publicidad en los procedimientos de Contratación en el marco de la Ley N° 7021/22".

En relación a las diligencias propias del proceso de elaboración de la Planilla de Precios de Referencia, es menester explicar que:

❖ En fecha 29 de mayo de 2024, el Departamento de Programación recibió la solicitud de conformación de precios referenciales, acompañada de los precios cotizados por las empresas **TECNOLOGIA EN ELECTRONICA E INFORMATICA S.A. y TELEFONIA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E.**, correspondientes a la **fuerce de información no. 4**.

❖ En fecha 29 de mayo de 2024, el Departamento de Programación, por medio de correo electrónico, realizó una solicitud de cotización a las empresas:

RUC	Denominación	Correo electrónico	Teléfono
80010664-4	EXCELSIS S.A.	dmorinigo@excelsis.com.py	(021)230160
80078258-5	FREELANCERS DEL PARAGUAY S.A.	licitaciones@freelancer.com.py	(021) 606039
80046953-4	INFORMATION TECHNOLOGY CONSULTING S.A.	licitaciones@itcs.com.py	(021) 728 8222
80013217-3	OLAM S.R.L.	licitaciones@olam.com.py	(021) 601929
80000727-1	PARASOFT S.R.L.	dpto.comercial@parasoft.com.py	(021) 601116
80000519-8	TELEFONIA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E.	gobierno@tigo.com.py	(021) 6189000

❖ En fecha 23 de mayo de 2024, el Departamento de Programación de esta Unidad Operativa de Contrataciones, por medio de la Nota UOC No. 844/24, informó al ámbito técnico de las solicitudes realizadas, a vez de solicitar su colaboración en la obtención de precios destinados a la conformación del precio referencial.

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,  
Directora de la Unidad Operativa de Contrataciones:

Lic. David Cardozo  
Dirección de T.L.C.

Lic. Rosa Liza Chamorro Ibarrola  
Directora Interina DTIC

Alonso y Testanova  
Cuarto Piso – Torre Sur  
Teléfono: 595 21 424460  
Fax: 595 21 424572  
Interno: 2964  
Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

- ❖ En fecha 03 de junio de 2024, el Departamento de Programación de esta Unidad Operativa de Contrataciones, por medio de la plataforma habilitada por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas — dirigiéndose a esta última por medio de la Nota UOC No. 863/24, estableciendo un plazo para la respuesta hasta la fecha 05 de junio de 2024 y aclarando el carácter no vinculante — realizó la RFI - Solicitud de Información de Precios, invitando a las empresas individualizadas en el punto precedente
- ❖ En fecha 04 de junio de 2024, por medio de correo electrónico, el Departamento de Programación recordó las solicitudes de cotización.
- ❖ En fecha 11 de junio de 2024, por medio de correo electrónico, el Departamento de Programación recordó las solicitudes de cotización.
- ❖ En fecha 17 de junio de 2024, por medio de correo electrónico, el Departamento de Programación recordó las solicitudes de cotización.
- ❖ En fecha 17 de junio de 2024, por medio de correo electrónico, el ámbito técnico indicó la inclusión de precios adjudicados por esta Convocante a la empresa **TELEFONIA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E.**, correspondientes a la **f fuente de información no. 3**, indicando la operación aritmética de multiplicación a fin de ajustarse a lo requerido por el ítem 1.
- ❖ El precio referencial del ítem 1 “Espacio Inicial Disponible en disco tipo HDD 50 TB” fue obtenido incluyendo en el promedio que lo conforma únicamente los precios más bajos, a fin del resguardo de recursos institucionales.
- ❖ El precio referencial del ítem 2 “VPN” fue obtenido incluyendo en el promedio que lo conforma la totalidad de precios obtenidos, a pesar de la diferencia entre el más bajo y el más alto, atendiendo a que se ubican dentro de los parámetros del mercado estudiado por el ámbito técnico.
- ❖ El precio referencial del ítem 3 “Espacio Extra en disco tipo HDD 5 TB” fue obtenido incluyendo en el promedio que lo conforma únicamente los precios más bajos, a fin del resguardo de recursos institucionales.
- ❖ Si bien fue procurada la utilización de cuanto menos tres precios de dos fuentes diferentes — a fin de cumplir con los criterios de combinación establecidos por Resolución DNCP 454/24 —, esto no fue logrado

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,  
Directora de la Unidad  
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova

Cuarto Piso – Torre Sur

Teléfono: 595 21 424460

Fax: 595 21 424572

Interno: 2964

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

Lic. David Cardozo  
Dirección de T.I.C.

Lic. Rosa María Chamorro Ibarrola  
Directora Interina DTIC

debido a la particularidad del llamado en razón a lo solicitado, puesto que los bienes contemplados cuentan con gran complejidad y especialidad.

En este punto, cabe destacar que la elaboración de precios referenciales implica un proceso complejo, mediante el cual se pretende cubrir la mayor cantidad de variables posibles — desde evitar cotizaciones sobreestimadas, hasta cotizaciones irrisorias o temerarias —, por lo que esta Unidad Operativa de Contrataciones, tras la verificación y visto bueno del ámbito solicitante, ha procedido a la elaboración de la Planilla de Precios de Referencia; esto, en pleno conocimiento de la facultad del Comité de Evaluación de Ofertas para analizar los precios eventualmente ofertados y concluir si estos son razonables.

Es así que el presente Dictamen es uno de los tantos instrumentos — junto al precio ofertado y sus aclaraciones, composición de precios, entre otros — que tiene el evaluador a su disposición para analizar la viabilidad de los precios ofertados; efectivamente, el proceso de evaluación de ofertas es realizado a través de facultades altamente regladas, siendo el análisis de los precios ofertados una de las pocas facultades discrecionales, pues no es limitada a una cuestión aritmética, sino que es consagrada por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas teniendo en cuenta que *“El análisis de los precios, con esta metodología, será aplicado a cada ítem, rubro o partida que componga la oferta y en cada caso deberá ser debidamente fundada la decisión adoptada por la Convocante en el ejercicio de su facultad discrecional”*; esperando que el presente sondeo de mercado sea considerado a los efectos de tomar la decisión final, conforme a las justificaciones y argumentaciones pertinentes, encontrándose los evaluadores facultados a definir conforme a su entender y la documentación puesta a su disposición.

En vista a lo expuesto, cabe aclarar que para la obtención del precio referencial se han respetado los principios establecidos en el Art. 4º de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas” — Economía, Eficacia y Eficiencia, Razonabilidad, Valor por Dinero —, es decir, garantizando la optimización de los recursos públicos en la satisfacción de necesidades de la Institución y de la ciudadanía, empleándolos de manera razonable en términos cuantitativos y cualitativos, asegurando al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas.

Se constata la existencia de fuentes fehacientes consultadas en marco de la conformación del Precio Unitario Referencial de cada ítem solicitado, obtenido por medios propiamente comprobables. En vista a esto y en atención al principio de Transparencia y Publicidad — establecido en el Art. 4º de la Ley N° 7021/22 “De

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,  
Directora de la Unidad  
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova

Cuarto Piso - Torre Sur

Teléfono: 595 21 424460

Fax: 595 21 424572

Interno: 2964

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

Lic. David Cardozo  
Dirección de T.I.C.

Lic. Rosa  
Dirección de T.I.C.

Lic. María Barrola

Suministro y Contrataciones Públicas" —, se adjunta al presente Dictamen los correspondientes antecedentes — Evidencia Documentada — de las diligencias realizadas en relación a la obtención de cada precio.

### 3. El Precio de Referencia, que:

Teniendo en cuenta que el Monto Global Estimado para este llamado es de G. 300.000.000 (guaraníes trescientos millones), se concluye una **sumatoria de precios referenciales de G. 293.386.672** (guaraníes doscientos noventa y tres millones trescientos ochenta y seis mil seiscientos setenta y dos), distribuidos de la siguiente manera:

❖ **GRUPO 1:** con una sumatoria de precios referenciales unitarios de **G. 17.441.667** (guaraníes diecisiete millones cuatrocientos cuarenta y un mil seiscientos sesenta y siete) y una **sumatoria de precios referenciales por cantidad solicitada de G. 279.066.672** (guaraníes doscientos setenta y nueve millones sesenta y seis mil seiscientos setenta y dos);

❖ **GRUPO 2:** con un **precio referencial unitario de G. 1.454.750** (guaraníes un millón cuatrocientos cincuenta y cuatro mil setecientos cincuenta), recordando que su único ítem se establece como "abierto por monto" — Mínimo G. 7.160.000 y Máximo G. 14.320.000 —, por lo que se establece una **sumatoria de precios referenciales de G. 14.320.00** (guaraníes catorce millones trescientos veinte mil) a fin de posibilitar el cálculo aritmético de los Precios de Referencia. Asimismo, cabe mencionar que la modalidad de Contrato Abierto permite múltiples variables de ejecución contractual; esto implica que los ítems solicitados en la contratación pueden ser requeridos durante su ejecución en cualquier cantidad comprendida en los montos establecidos a tal fin.

Andrés Rodríguez  
IJC  
Elaboración: Estefanía  
Corte Suprema

Visto Bueno:

Lic. David Cardozo  
Dirección de T.C.

Lic. Rosalva Ibarrola  
Directora Interina DTIC

Lic. Liz Fátima Insfrán,  
Directora de la Unidad  
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova  
Cuarto Piso – Torre Sur  
Teléfono: 595 21 424460  
Fax: 595 21 424572  
Interno: 2964

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com



100

100