



**DICTAMEN N° 36/2024**

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO  
FECHA : Asunción, 05 de julio de 2024

ASUNTO : Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.  
**ADQUISICIÓN DE CAPAS PARA MANGUERAS Y MANGUERAS  
HIDRAULICAS.**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE CAPAS PARA MANGUERAS Y MANGUERAS HIDRAULICAS.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 38° del Decreto Reglamentario N° 9823/23.

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 9823/23** (arts. 36°, 37° y 38°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

**3- ANTECEDENTE:**

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna N° 151/2024 remite la solicitud de pedido Solped N° 10002444, generada por dicha Gerencia, mediante la cual solicitan la **ADQUISICIÓN DE CAPAS PARA MANGUERAS Y MANGUERAS HIDRAULICAS PARA FÁBRICA VALLEMÍ**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

A través de Carta Interna Gerencia Industrial INC N° 192/2024, dicha Gerencia **solicita que el llamado a licitación sea por contrato abierto**, estableciendo como monto mínimo **Gs. 6.000.000**, y un monto máximo de **Gs. 20.000.000**.

**4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:**

La Dirección de Fábrica Vallemí por medio del Dictamen Técnico N° 023/2024 de fecha 06/06/2024, efectúa la **justificación técnica establecido en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: *"...Las capas para mangueras y mangueras hidráulicas corresponden a accesorios hidráulicos que conforman una manguera hidráulica, muchas veces en la que una manguera hidráulica sufre una rotura, y según la gravedad o la ubicación del mismo es posible reparar la misma, en la mayoría de las veces se pueden recuperar parte de la manguera y los terminales, pero las capas no se pueden recuperar. En esta solped se solicitan las capas que no pueden recuperarse de una manguera dañada, en la fábrica de Vallemí, se cuenta con una prensa para mangueras hidráulicas, estas capas vienen en diferentes medidas y la forma o nomenclatura utilizada para su solicitud corresponde a una nomenclatura*

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora  
Asunción – Paraguay

Sitio web: [www.inc.gov.py](http://www.inc.gov.py)

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 1/3

Luis P. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Mg. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





utilizada a nivel mundial, por lo que no existe manera en la que un proveedor pueda confundirse sobre lo solicitado, además se solicitan mangueras hidráulicas de diferentes medidas con sus respectivas características de resistencia, por lo que con los mismos datos, es posible que cualquier proveedor pueda ofertar mangueras de cualquier marca, siempre y cuando satisfaga las medidas y resistencias brindadas en cada ítem”.

#### **5- METODOLOGÍA:**

**5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E**

**5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E**

**5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas: ID 429.206, Adjudicado por Resolución PR N° 135/2023 de fecha 19/10/2023.**

**5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:**

**Que,** de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: FABIO LEONARDO STEFANSKI MARTINS, IMPORTADORA PARANA S.A., POTENSA HIDRAULICA S.R.L., LA CASA DE LAS MANGUERAS S.A., FERRETERIA INDUSTRIA S.A.E., MV HIDRAULICA, ABRACOMAQ S.R.L., y MANGOPAR.

**En respuesta,** se ha recibido una sola cotización actual de la firma ABRACOMAQ S.R.L., además señalamos que la firma LA CASA DE LAS MANGUERAS ha respondido que en este momento no están en posibilidad de ofrecer precios referenciales, en tanto, las demás firmas que han sido invitadas no remitieron respuesta alguna.

\*) N/E= No se encontraron.

#### **6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:**

Señalamos en primer lugar, que el área requirente, a través de Carta Interna Gerencia Industrial INC N° 192/2024 Gerencia Industrial, solicita que el llamado del proceso sea efectuado bajo la modalidad de Contrato Abierto por un monto mínimo de **Gs. 6.000.000**, y un monto máximo de **Gs. 20.000.000**, cuya documentación se halla adjunta al presente proceso.

**Que,** realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso se obtuvieron cuanto sigue: una (1) cotización actual de potencial oferente, y el precio anterior adjudicado consignado en el ID N° 429.206, adjudicado por Resolución PR N° 135/2023.

Mencionamos, que a pesar de haber agotado las instancias para conseguir presupuestos solicitados a ocho (8) firmas, solamente una (1) empresa ha remitido cotización con las características de los bienes requeridos en el presente llamado, la cual se debe, mayormente porque no todas las empresas están dispuestas a revelar sus precios, lo que dificulta aún más la construcción de costos.

**Que,** en base a los precios referenciales obtenidos, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: “4.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas” y “4.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo”.

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora  
Asunción – Paraguay

Sitio web: [www.inc.gov.py](http://www.inc.gov.py)

Tel.: +595 21 (557-404)  
Página: 2/3

**Luis R. Talavera P.**  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

**Sec. Mg. Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





En atención a la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que el precio actualizado de cotización recibida tiene una pequeña variación de incremento comparado con el precio que ha sido adjudicado anteriormente, por lo que habiendo observado las diferencias de precio de potencial oferente, procedemos a analizar junto con el precio registrado en el ID N° 429.206 adjudicado anteriormente por la propia convocante, a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio unitario promedio** de cada ítem, tomando la única cotización actualizada recibida y el precio anterior adjudicado, según los detalles que se hallan contenidas en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, cuyo precio total asciende al monto de **Gs. 1.567.669** (Guaraníes Un millón quinientos sesenta y siete mil seiscientos sesenta y nueve).

Este criterio adoptado, se fundamenta en la variación mínima que existe entre los precios anteriores y los precios actuales de cotización en el mercado, con lo que a través de dicho método adoptado se obtendrá una optimización en el manejo de los recursos públicos, que llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de economía y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación inferior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Menor Cuantía Nacional.

Procedimiento de Contratación: **MENOR CUANTÍA NACIONAL - MCN**

Denominación del llamado: **"ADQUISICIÓN DE CAPAS PARA MANGUERAS Y MANGUERAS HIDRAULICAS"**

**7- REFERENCIAS (en Anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a:** FABIO LEONARDO STEFANSKI MARTINS, IMPORTADORA PARANA S.A., POTENSA HIDRAULICA S.R.L., LA CASA DE LAS MANGUERAS S.A., FERRETERIA INDUSTRIA S.A.E., MV HIDRAULICA, ABRACOMAQ S.R.L., y MANGOPAR.

**7.2. Cotización recibida de:** ABRACOMAQ S.R.L.

**7.3. Resolución Adjudicación anterior:** PR N° 135/2023 – I.D. N° 429.206..

**7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales.**

Es nuestro dictamen. -


  
  
**Luis R. Talavera P.**  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



  
  
**Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

INDUSTRIA NACIONAL DEL CEMENTO		GOBIERNO DEL PARAGUAI		DNCP			
DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS							
CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES							
"ADQUISICION DE CAPAS PARA MANGUERAS Y MANGUERAS HIDRAULICAS "							
Solped Nº 10002444							
Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	ABRACOMAQ S.R.L.	ADJUDICACIÓN ANTERIOR RESOLUCION PR Nº 135/2023	PRECIO UNITARIO PROMEDIO	TOTAL PROMEDIO
MODALIDAD DE CONTRATO: CONTRATO ABIERTO - MONTOS MÍNIMO: 5.000.000.- MONTOS MÁXIMO: 20.000.000.-							
1	CAPA MANGUERA HIDR 04 R1-R2-1/4 COMPACTA.	1	UN	4.344	3.475	3.910	3.910
2	CAPA 06 PA MANGUERA HIDRAULICA R1-R2-3/8	1	UN	5.724	4.579	5.152	5.152
3	CAPA 08 PA MANGUERA HIDRAULICA R1-R2-1/2	1	UN	8.785	7.028	7.907	7.907
4	CAPA 10 PA MANGUERA HIDRAULICA R1-R2-5/8	1	UN	11.746	9.397	10.572	10.572
5	CAPA 12 PA MANGUERA HIDRAULICA R1-R2-3/4	1	UN	16.581	13.265	14.923	14.923
6	CAPA 16 PA MANGUERA HIDRAULICA R1-R2- 1"	1	UN	21.714	17.371	19.543	19.543
7	CAPA 06 PA MANGUERA HIDRAULICA 4SP 3/8	1	UN	8.390	6.712	7.551	7.551
8	CAPA 08 PARA MANGUERA HIDRAULICA 4SP 1/2	1	UN	10.365	8.292	9.329	9.329
9	CAPA 10 PARA MANGUERA HIDRAULICA 4SP 5/8	1	UN	12.931	10.345	11.638	11.638
10	CAPA 12 PA MANGUERA HIDRAULICA 4SP-3/4	1	UN	16.286	13.028	14.657	14.657
11	CAPA 16 PA MANGUERA HIDRAULICA 4SP- 1"	1	UN	27.834	22.267	25.051	25.051
12	MANGUERA HIDRAULICA DN06 14X2 5800PSI	1	MTS.	20.893	16.715	18.804	18.804
13	MANGUERA HIDRAULICA DN10 38X2 4800PSI	1	MTS.	29.696	23.757	26.727	26.727
14	MANGUERA HIDRAULICA DN12 12X2 4000PSI	1	MTS.	30.076	24.060	27.068	27.068
15	MANGUERA HIDRAULICA DN16 58X2 3625PSI	1	MTS.	43.715	34.972	39.344	39.344
16	MANGUERA HIDRAULICA DN19 34X2 3120PSI	1	MTS.	43.978	35.182	39.580	39.580
17	MANGUERA SAE100R15 DN10 38X4 6000PSI	1	MTS.	123.431	98.745	111.088	111.088
18	MANGUERA HIDRAUL SAE100R15 12X4 6000PSI	1	MTS.	103.691	82.953	93.322	93.322
19	MANGUERA HIDRAUL SAE100R15 58X4 6000PSI	1	MTS.	307.125	245.700	276.413	276.413
20	MANGUERA HIDRAUL SAE100R15 34X4 6000PSI	1	MTS.	121.485	97.188	109.337	109.337
21	MANGUERA HIDRAULICA DN25 1X2 2350PSI	1	MTS.	451.726	361.381	406.554	406.554
22	MANGUERA HIDRAULIC SAE100R15 14X 6000PSI	1	MTS.	321.339	257.071	289.205	289.205
PRECIO TOTAL IVA. INCLUIDO							1.567.669

  
 Gerente U.O.C.  
 I.N.C.

  
 Luis R. Talavera P.  
 Jefe de Control y Seguimiento de Procesos