



Ministerio de  
OBRAS PÚBLICAS  
Y COMUNICACIONES

■ GOBIERNO  
■ NACIONAL

0000014  
*Paraguay  
de la gente*

## **AJUSTE DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL**

**PROYECTO VIAL: “PROGRAMA DE REHABILITACION Y  
MANTENIMIENTO DE RUTAS PAVIMENTADAS POR  
NIVELES DE SERVICIOS – VIAL 3, TRAMO POZO  
COLORADO – CONCEPCION”**

**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES**

**GABINETE DEL VICEMINISTRO DE OBRAS PÚBLICAS Y  
COMUNICACIONES**

**DIRECCIÓN DE GESTIÓN SOCIO AMBIENTAL (DGSA)**

Elaborado por  
**ING. AMB. NATALIA VIDAL**  
REG. CTCA I – 1224

**Septiembre – 2020**

**INDICE**

Indice .....	1
1. ANTECEDENTES.....	2
1.1. HISTORIAL .....	2
1.2. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO – LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA.....	3
2. OBJETIVOS .....	6
3. ALCANCE DEL AJUSTE .....	6
3.1 LISTADO Y LOCALIZACIÓN DEL TRAMO INCLUIDO EN EL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL – DECLARACIÓN DGCCARN Nº 1044/2019 .....	8
3.2 PLANILLA CON EL TRAMO A SER AGREGADO EN EL PRESENTE PLAN DE AJUSTE DE PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL .....	8
4. ÁREA DE ESTUDIO.....	8
4.1. Área de Influencia Directa (AID) .....	8
4.2. Área de Influencia Indirecta (AI).....	9
5. CONSIDERACIONES LEGISLATIVAS.....	10
6. PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL .....	10
7. CONCLUSIONES.....	11
8. BIBLIOGRAFÍA .....	13

## 1. ANTECEDENTES

### 1.1. HISTORIAL

El Programa de Rehabilitación y Mantenimiento de Rutas Pavimentadas por Niveles de Servicios – Vial 3, a ser ejecutada por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones fue aprobado por Ley N° 6235/2018.

El Programa se enmarca en la Estrategia Sectorial definida por el Gobierno Nacional en el marco del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Nacional de Transporte, y tiene por objeto mejorar el estado de las vías nacionales, mediante obras de Rehabilitación y Mantenimiento para reducir los costos de transportes que enfrentan los usuarios y garantizar los niveles de servicios adecuados.

El Programa consiste en la ejecución de obras viales mediante la modalidad de contratos de Rehabilitación y Mantenimiento de Rutas Pavimentadas por Niveles de Servicios. Bajo estos contratos se delega a un privado por una suma global la responsabilidad de recuperar y mantener la red vial según un conjunto de exigencias y condiciones de servicios determinados contractualmente, transfiriéndose a las contratistas los riesgos de diseño inherentes a las obras de puesta a punto y conservación.

Las obras de Rehabilitación y Mantenimiento que forman parte del Componente 1 del Programa comprende las obras de Puesta a Punto (Rehabilitación del paquete estructural de pavimento, reacondicionamiento del drenaje, mejora de la señalización y actualización de la seguridad vial, entre otras actividades), y mantenimiento a cargo de la misma Empresa Contratista, garantizando los niveles de servicios especificados en los Pliego de Bases y Condiciones, las actuaciones se realizarán en 3 (tres) Proyectos, entre los cuales el proyecto 3 corresponde al Tramo Pozo Colorado – Concepción con 146,04 km de longitud.

El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) ha convocado a participar del llamado a licitación Pública Internacional MOPC N° 106/2019, en el cual resultaron adjudicados las siguientes empresas:

Lote 1: Consorcio Rutas del Norte; Contratos S.G. MINISTRO No. 571/2019

Lote 2: Constructora Sanches Tripoloni Limitada - Sucursal Paraguay, Contrato S.G. MINISTRO No. 539/2019; y el

Lote 3: Consorcio Nuevo Chaco Contrato S.G. MINISTRO No. 570/2019.

Los datos de la Ordenes de Inicio son las siguientes: 31 de marzo de 2020 (Lote 1), 22 de abril de 2020 (Lote 2) y 30 de marzo de 2020 (Lote 3).

En cuanto al Estudio de Impacto Ambiental del proyecto, el mismo cuenta con un Plan de Gestión Ambiental, elaborado por el equipo consultor ambiental liderado por la Ing. Claudia Antúnez, con Registro CTCA I - 1225. En base al mismo, y cumplidos todos los requisitos administrativos exigidos por el MADES a través de los Decretos N° 453/13 y N° 954/13 que reglamentan la Ley N° 294/93 “De Evaluación de Impacto Ambiental”,

la Dirección General de Control de la Calidad Ambiental y de los Recursos Naturales emitió la Declaración de Impacto Ambiental DGCCARN N° 1044/2019 de fecha 1 de septiembre de 2019, y el mecanismo para revalidar o renovar las licencias ambientales establecido por el MADES es a través de la Resolución N° 201/2015 "Por la cual se establece el procedimiento de evaluación del Informe de Auditoría Ambiental de Cumplimiento de Plan de Gestión Ambiental para las Obras o Actividades que cuenten con Declaración de Impacto Ambiental en el marco de la Ley 294/93 de Evaluación de Impacto Ambiental y los Decretos N° 453/13 y N° 954/13.

Teniendo en cuenta la Declaración de Impacto Ambiental DGCCARN N° 1044/2019 del MADES, y el presente documento en donde se plantea la ampliación del proyecto en cuanto a la inclusión de un tramo a ser construido en cumplimiento la Ley 6235/2018 "Que aprueba los contratos de préstamos suscritos entre la República del Paraguay con la Corporación Andina de Fomento", en donde se especifica la obligación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones en la fase de Ejecución del Proyecto, Capítulo 5, Inciso N) *Para el tramo Pozo Colorado Concepción, evidencia que se haya cumplido con el reasentamiento de todos los miembros de la Comunidad Yakye Axa del Pueblo Exnet Sur en su nuevo territorio conforme la sentencia de la CIDH. Si no se ha conseguido el reasentamiento completo, el Organismo Ejecutor evidenciará que se ha completado la construcción de la carretera de acceso al nuevo territorio*, motivo por el cual se considera necesario realizar el Ajuste del Plan de Gestión Ambiental del proyecto, con el objeto de aclarar tales modificaciones y ampliaciones realizadas al proyecto, además de definir los responsables de la implementación, aclarando que el camino a realizarse para garantizar el acceso de la Comunidad Yakye Axa a sus tierras consiste en un camino **no pavimentado** como obra complementaria.

En cuanto a la situación actual del proyecto, el Lote 1 y el Lote 3 se encuentran en fase de ejecución, mientras que en el Lote 2, en el cual se realizará el acceso a la Comunidad Yakye Axa, aún no se han iniciado las obras físicas.

El presente informe consiste en el Ajuste del Plan de Gestión Ambiental del proyecto, teniendo en cuenta que el lote en donde se realizará esta obra complementaria aún no se encuentra en ejecución, sin embargo, es importante aclarar que la ejecución del camino de acceso no pavimentado a la Comunidad Yakye Axa estará a cargo de la Dirección de Caminos Vecinales del MOPC.

El equipo técnico de la Dirección de Gestión Socio Ambiental, que cuenta con profesionales consultores con registro habilitante por el MADES, se hace cargo de la elaboración del presente ajuste.

## 1.2. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO – LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA

DENOMINACION: "PROGRAMA DE REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DE RUTAS PAVIMENTADAS POR NIVELES DE SERVICIOS – VIAL 3, TRAMO POZO COLORADO – CONCEPCION"



## Ubicación

0000010

El presente proyecto se desarrollará en la región Occidental del país, en el departamento de Presidente Hayes, dentro del distrito de Villa Hayes. El tramo a ser rehabilitado es en una traza ya existente, el Tramo Pozo Colorado – Concepción que cuenta con 146, 04 km de longitud. Si bien el gran parte del área constructiva del proyecto se encuentra dentro del departamento de Presidente Hayes y del distrito de Villa Hayes, la rehabilitación de dicho tramo afectará también al departamento de Concepción y al distrito de Concepción debido a la realización de obras complementarias. **El presente ajuste incluye la construcción del camino no pavimentado de acceso a la comunidad Yakye Axa de 33, 277 km de longitud, cuyos puntos para la construcción de la traza se indican a continuación.**

Punto	Este	Norte	Longitud (km)
Vértice 1 (km 368 Py 05)	414777	7399180	
Vértice 2	414576	7404563	5,387
Vértice 3	415417	7407357	2,918
Vértice 4 (inicio Estancia Vista Alegre)	4177658	7410055	3,507
Vértice 5	422210	7410129	4,553
Vértice 6	422958	7417701	7,609
Vértice 7 (Fin Estancia Vista Alegre)	426714	7417723	3,756
Vértice 8 (Comunidad Yakye Axa)	426690	7423270	5,547
		<b>Total (km)</b>	<b>33,277</b>

Coordenadas UTM, Datum WGS84/21S, correspondientes al Camino de Acceso a la Comunidad Yakye Axa

### Situación Actual del Acceso a la Comunidad Yakye Axa

El tramo proyectado corresponde actualmente a la construcción de caminos no pavimentados, posteriormente a su rehabilitación se mejorará la calidad y el trazado del camino, cumpliendo de esta manera con las obligaciones legales y otorgando acceso a la comunidad Yakye Axa a sus tierras correspondientes.

Este acceso se incorpora mediante esta ampliación al Ajuste de Plan de Gestión Ambiental, el mismo cuenta con una longitud de 33,277 km, iniciándose en la latitud 414777 m E 7399180 m S, con orientación norte, noreste hasta terminar en el punto 426690 m E 7423270 m S. Se respetará el trazado vial existente en donde ya estén perfilados los caminos, el cual consta de una extensión de 12,3 km (camino habilitado el cual se encuentra entre el Vértice 1 al Vértice 4), sin embargo, en la tabla a continuación se incluyen los trabajos a realizarse en las longitudes especificadas en ella.

0000009

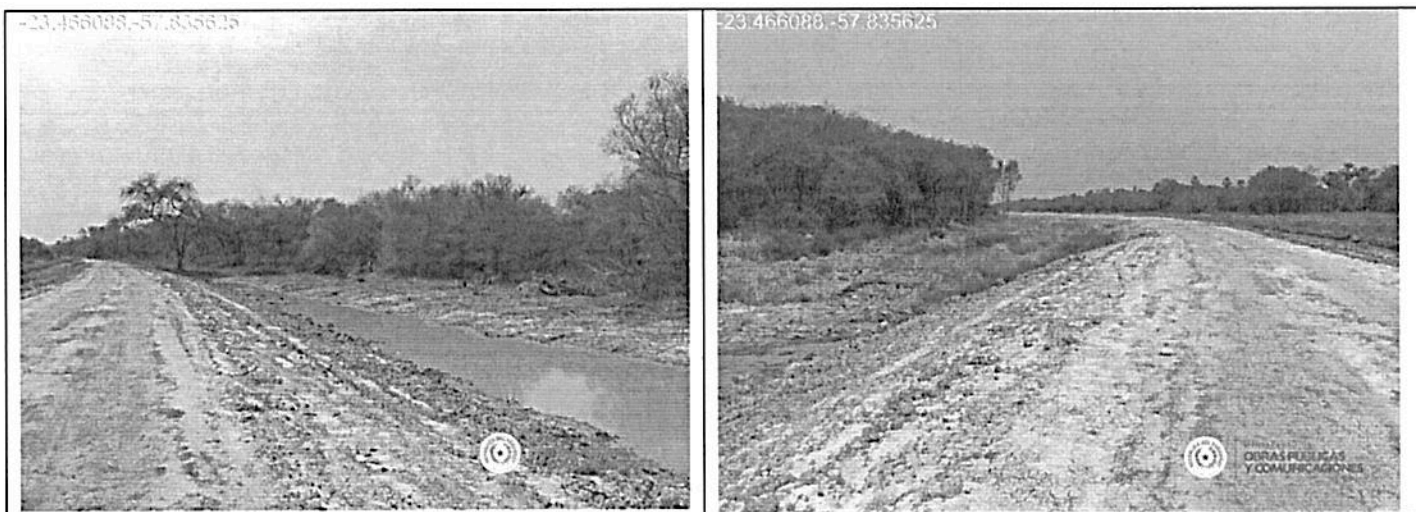
**TRABAJOS A REALIZAR EN LA AFECTACIÓN DE LA PROPIEDAD GANADERA VISTA ALEGRE**  
**Desde el Vértice 4 al Vértice 7: 15,92 km**

Item	Descripción	Unidad	Cantidad
1	Desbroce y limpieza con Topadora	km	15,92
2	Carga y conformación de suelo	km	15,92
3	Colocación de alcantarillas tubulares de 1m de diámetro	ml	240,00
4	Abovedamiento de calzada	km	15,92
5	Construcción de Alambrado	ml	23.527

**TRABAJOS A REALIZAR EN LA AFECTACIÓN DE LA PROPIEDAD GANADERA MAGO SA**  
**Desde el Vértice 7 al Vértice 8: 5,55 km**

Item	Descripción	Unidad	Cantidad
1	Desbroce y limpieza con Topadora	km	5,55
2	Carga y conformación de suelo	km	5,55
3	Colocación de alcantarillas tubulares de 1m de diámetro	ml	32,00
4	Abovedamiento de calzada	km	5,55
5	Construcción de Alambrado	ml	11.094

En el marco de recabar datos de las condiciones actuales del medio en donde se realizará la presente obra complementaria que consiste en un **camino no pavimentado**, se realizó una línea de base ambiental, y durante dicho procedimiento se tomaron fotografías representativas de las condiciones del medio y se identificaron los aspectos más relevantes, dichas fotografías se visualizan a continuación:





Calzada no pavimentada con transitabilidad muy reducida en épocas de lluvia, la cual concluye a los 12 km de su inicio, dificultando el acceso a la Comunidad Indígena Yakye Axa a sus tierras ancestrales

## 2. OBJETIVOS

- Realizar el ajuste al Plan de Gestión Ambiental del Proyecto *"REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DE RUTAS PAVIMENTADAS POR NIVELES DE SERVICIOS – VIAL 3, TRAMO POZO COLORADO – CONCEPCION"*.
- Ampliar el proyecto por la inclusión de la obra complementaria de construcción de camino no pavimentado de acceso a la comunidad Yakye Axa.

## 3. ALCANCE DEL AJUSTE

Al Proyecto original que contemplaba la rehabilitación y el mantenimiento de 3 Lotes en la región Occidental del país, en el departamento de Presidente Hayes, dentro del distrito de Villa Hayes. El tramo a ser rehabilitado, compuesto de los 3 lotes mencionados, es en una traza ya existente, el Tramo Pozo Colorado – Concepción que cuenta con 146,04 km de longitud, se procederá a incluir un acceso a la comunidad Yakye Axa, el cual consiste en un camino no pavimentado, el cual inicia en el Lote 2, en la latitud 414777 m E 7399180 m S, con orientación norte, noreste hasta terminar en el punto 426690 m E 7423270 m S, con una extensión aproximada de 33,277 km. **PARA EL ÁREA DEL ESTUDIO, DESCRIPCIÓN DE LAS ALTERNATIVAS ANALIZADAS, DESCRIPCIÓN DEL MEDIO, DETERMINACIÓN DE LOS POTENCIALES IMPACTOS, PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL**, se consideran son las mismas que las presentadas en el Estudio de Impacto Ambiental, ya que se considera la construcción de este camino como obra complementaria a la Rehabilitación y Mantenimiento de Rutas Pavimentadas por Niveles de Servicios – Vial 3, tramo Pozo Colorado - Concepción, además de encontrarse en el mismo medio y localización.

En cuanto al **AREA DE INFLUENCIA DEL ESTUDIO**, permanece igual a lo especificado en el Estudio de Impacto Ambiental del proyecto, pero se agrega el área correspondiente al tramo a habilitarse.

Al respecto del apartado de **CONSIDERACIONES LEGISLATIVAS** del EIAp, se incluye en el presente Ajuste al Plan de Gestión Ambiental la Ley N° 6607/2020 "Que declara de Utilidad Pública y expropia a favor del Ministerio de Obras y Comunicaciones las fracciones de los inmuebles comprendidas al interior de las Fincas N°s 3176, con padrón N° 1381 y Padrón N° 4031, del Distrito de Villa Hayes a nombre de Ganadera Vista Alegre SA. Y 287, actual matrícula P01-2618, con padrón N° 1404, del distrito de Villa Hayes, a nombre de Mago SA., afectados por el proyecto de camino vecinal en el departamento de Villa Hayes y Establece el procedimiento para la expropiación e indemnización de las fracciones de los inmuebles comprendidos en las áreas destinadas al camino vecinal de dominio público y de obras de infraestructura a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones", pertinente para el desarrollo de esta obra.



### 3.1 LISTADO Y LOCALIZACIÓN DEL TRAMO INCLUIDO EN EL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL – DECLARACIÓN DGCCARN N° 1044/2019

Departamento	TRAMO	PROGRESIVA INICIO	PROGRESIVA FINAL	Longitud (km)
Presidente Hayes	Lote 1	269+800	318+920	49,12
Presidente Hayes	Lote 2	318+920	372+260	53,34
Presidente Hayes	Lote 3	372+260	416+222	43,96

Tramificación de las Obras

### 3.2 PLANILLA CON EL TRAMO A SER AGREGADO EN EL PRESENTE PLAN DE AJUSTE DE PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL

Punto	Este	Norte	Longitud (km)
Vértice 1 (km 368 Py 05)	414777	7399180	
Vértice 2	414576	7404563	5,387
Vértice 3	415417	7407357	2,918
Vértice 4 (inicio Estancia Vista Alegre)	4177658	7410055	3,507
Vértice 5	422210	7410129	4,553
Vértice 6	422958	7417701	7,609
Vértice 7 (Fin Estancia Vista Alegre)	426714	7417723	3,756
Vértice 8 (Comunidad Yakye Axa)	426690	7423270	5,547
		<b>Total (km)</b>	<b>33,277</b>

Coordenadas UTM, Datum WGS84/21S, correspondientes al Camino no pavimentado de Acceso a la Comunidad Yakye Axa. Fuente Ley N° 6607/2020

## 4. ÁREA DE ESTUDIO

### 4.1. Área de Influencia Directa (AID)

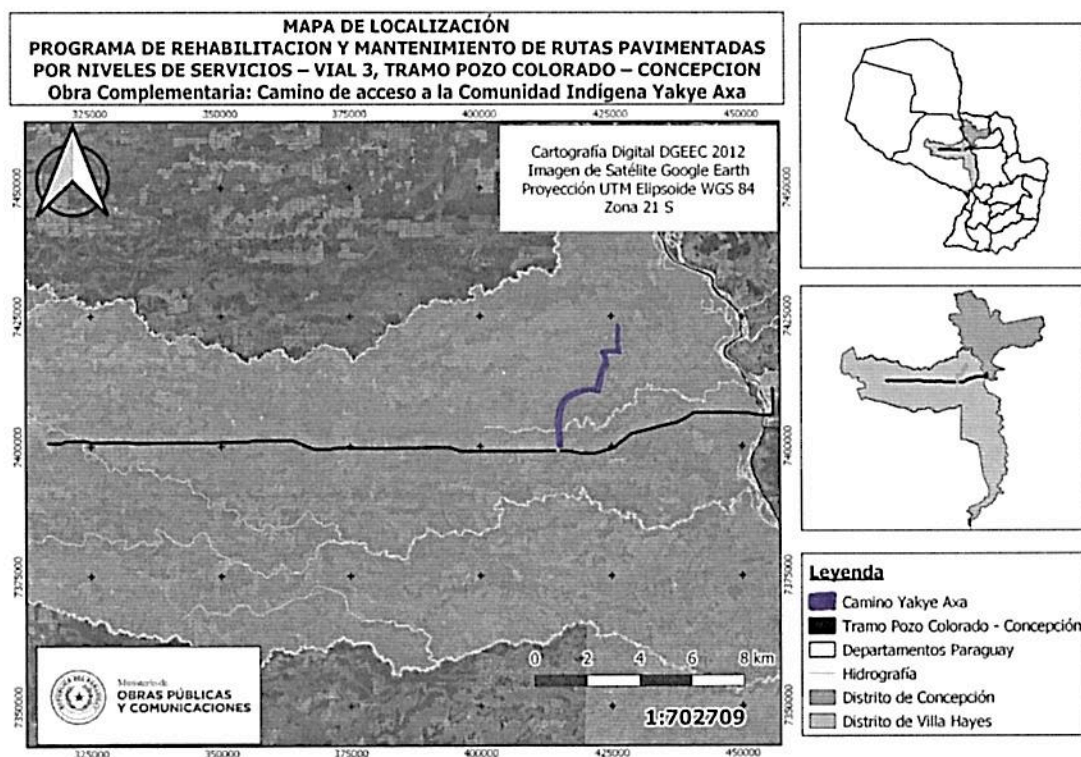
El AID se mantiene conforme a lo definido en el Estudio de Impacto Ambiental del presente proyecto, el cual estableció que la delimitación del área de influencia directa (AID) está relacionada con los siguientes aspectos: área de derecho de vía (franja de dominio), área de préstamo de materiales, las instalaciones de apoyo, áreas de expropiación, cruce de cuerpo de agua, empalme con otros sistemas viales, interferencia con corredores faunísticos de migración. Para la determinación del AID se consideraron los aspectos mencionados. En general se adoptó como área influencia directa, la franja de 25 m a cada lado del eje del camino, en total 50 m, con lo cual no presenta variación respecto al EIAp del proyecto.

#### 4.2. Área de Influencia Indirecta (AII)

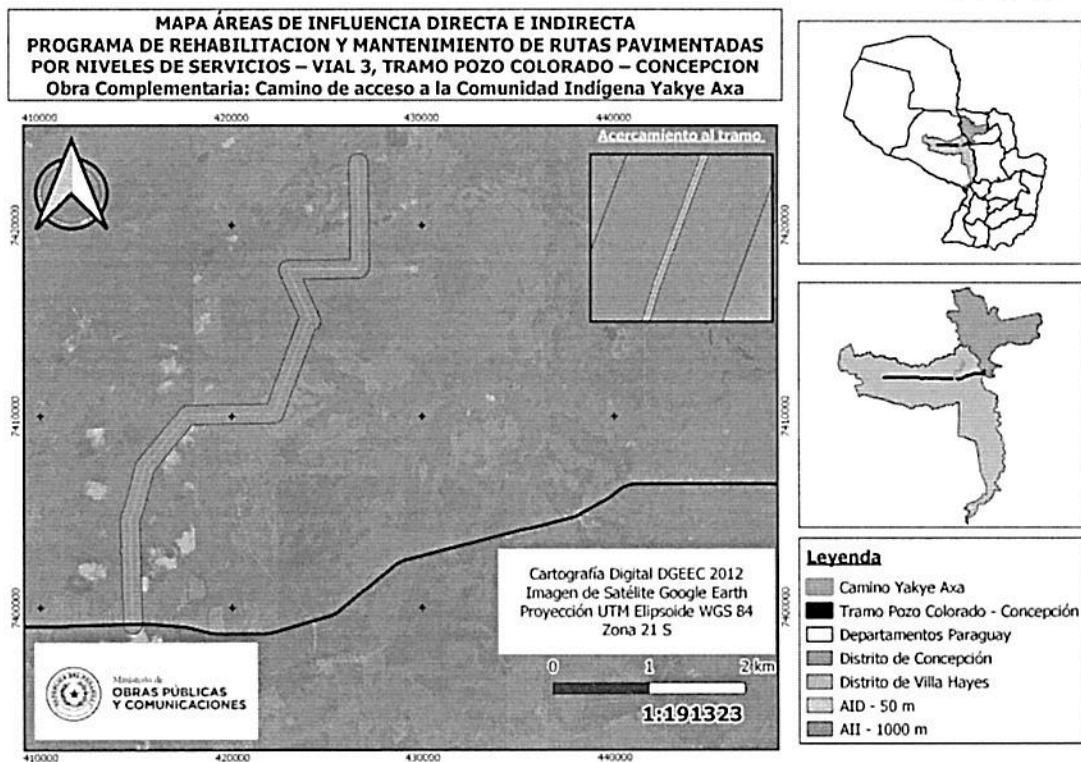
En el presente ajuste del Plan de Gestión Ambiental se mantiene el Área de Influencia Indirecta a un radio de 2000 metros de cada lado del eje, en total 4000 metros en total en la Ruta Pozo Colorado – Concepción; respecto al camino de acceso a la comunidad Yakye Axa, se plantea que el AII sea de 500 metros de cada lado del eje del camino, en total, 1000 m, conforme a lo establecido en la Resolución MADES 251/2018 respecto al AII, para la elección de estas áreas se consideran los potenciales beneficios que se generarán en el medio antrópico, principalmente a las comunidades de las áreas circundantes, favorecidos por una mejoría en las condiciones del camino al acceso de sus territorios.

#### Mapas

A continuación, se visualizan los mapas de localización con la inclusión del acceso mencionado en el presente ajuste y áreas de Influencia Directa e Indirecta del tramo a incorporarse en el presente ajuste.



Localización del tramo Pozo Colorado - Concepción, con la inclusión del tramo Camino Yakye Axa a incorporarse en el presente del Plan de Gestión Ambiental



Áreas de Influencia Directa e Indirecta del tramo Camino Yakye Axa a incorporarse en el presente ajuste del Plan de Gestión Ambiental

## 5. CONSIDERACIONES LEGISLATIVAS

**Ley N° 6607/2020** “Que declara de Utilidad Pública y expropia a favor del Ministerio de Obras y Comunicaciones las fracciones de los inmuebles comprendidas al interior de las Fincas N°s 3176, con padrón N° 1381 y Padrón N° 4031, del Distrito de Villa Hayes a nombre de Ganadera Vista Alegre SA. Y 287, actual matrícula P01-2618, con padrón N° 1404, del distrito de Villa Hayes, a nombre de Mago SA., afectados por el proyecto de camino vecinal en el departamento de Villa Hayes y Establece el procedimiento para la expropiación e indemnización de las fracciones de los inmuebles comprendidos en las áreas destinadas al camino vecinal de dominio público y de obras de infraestructura a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones”.

## 6. PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

El Plan de Gestión de Ambiental del proyecto aprobado por Declaración DGCCARN N° 1044/2019 no sufre modificaciones en el presente ajuste, el cual se describe a continuación.

Para prevenir, mitigar o compensar los potenciales impactos negativos asociados a la etapa de construcción, operación y mantenimiento del proyecto se cumplieron con las medidas establecidas en las Especificaciones Técnicas Ambientales Generales (ETAGs),

que tienen relación con las actividades y/o acciones previstas para las etapas mencionadas.

Para el proyecto se cuenta con el Plan de Gestión Ambiental y Social conteniendo los siguientes programas:

#### **Programa de mitigación de impactos directos**

Para la mitigación de los impactos directos se aplicará lo establecido en las Especificaciones Técnicas Ambientales Generales (ETAGS) del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, el responsable de la aplicación de estas es el Contratista. Los costos de estas mitigaciones se encuentran enmarcados en el costo de la obra. Los programas contenidos son:

- Programa de Fiscalización de Impactos Directos.
- Programa de seguridad vial.
- Protección forestal en áreas de préstamo.
- Programa de educación ambiental y prevención en seguridad a personal de obra.
- Plan de contingencias

#### **Programas de mitigación de impactos indirectos**

- Programa de Fortalecimiento Institucional
- Programa de Señalización Ambiental
- Programa de Monitoreo de Recursos Hídricos
- Programa de Monitoreo de Focos de Incendio
- Programa de Monitoreo de Fauna
- Programa de Arborización
- Programa de obtención de Certificados de Servicios Ambientales

#### **Plan de Gestión Social**

- Plan de apoyo a las Comunidades Indígenas
- Programa de acompañamiento social
- Programa de mudanzas
- Programa de monitoreo y seguimiento
- Difusión y socialización de los resultados

### **7. CONCLUSIONES**

---

Con la información recopilada y analizada, se puede concluir que el proyecto vial: "PROGRAMA DE REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DE RUTAS PAVIMENTADAS POR NIVELES DE SERVICIOS – VIAL 3, TRAMO POZO COLORADO – CONCEPCION" se encuentra en diferentes etapas de ejecución, los mismos ya han sido adjudicados en su totalidad y los programas correspondientes al Plan de Gestión Ambiental y Social se encuentran en fase de planificación.



En el Plan de Gestión Ambiental del Proyecto se han planteado programas para mitigar los Impactos Directos e Indirectos. En cuanto a medidas de mitigación para el camino de acceso a la comunidad Yakye Axa, se tendrán en cuenta aquellas que están incluidas en el Plan de Gestión Ambiental y en las ESPECIFICACIONES TÉCNICAS AMBIENTALES GENERALES- ETAGs aplicadas a todas las obras encaradas por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, las cuales a su vez responden a la mitigación de impactos en las diferentes etapas del Ciclo Vial, donde se contemplan las normas a cumplir durante los procesos de Factibilidad y Diseño, Construcción y Mantenimiento de obras viales, preparadas a fin de reducir los posibles efectos ambientales negativos directos sobre el medio ambiente en el área de influencia de las diferentes categorías de carreteras del país.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

0000001

1. MOPC. 2019. Estudio de Impacto Ambiental Preliminar. Proyecto Vial "PROGRAMA DE REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DE RUTAS PAVIMENTADAS POR NIVELES DE SERVICIOS – VIAL 3, TRAMO POZO COLORADO – CONCEPCION"
2. Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. ID 367435 - LLAMADO MOPC LPI N°106/2019 EMPRESAS CONSTRUCTORAS ESPECIALIZADAS EN OBRAS VIALES PROGRAMA DE REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO DE CARRETERAS POR NIVELES DE SERVICIOS (CREMA)- VIAL 3 TRAMO: POZO COLORADO - CONCEPCIÓN LOTE 269+800 KM 318+920 LOTE 2 KM318+920KM372+260 LOTE 3 372+260 KM 416+22"
3. Consultas en la web: [www.mopc.gov.py](http://www.mopc.gov.py)